

## **Uchwała Nr LIX/842/22 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 26 września 2022 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXII/452/17 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 23 stycznia 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa małopolskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw**

**Data utworzenia:** 2022-09-26

**Numer aktu:**

842

**Akt prawa miejscowego:** TAK

**Jednolity identyfikator aktu w dzienniku urzędowym:**

Brak danych

Na podstawie art. 18 pkt 1 i art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 547 z późn. zm.) w związku z art. 96 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 z późn. zm.), uchwała się, co następuje:

### **§1**

W uchwale Nr XXXII/452/17 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 23 stycznia 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa małopolskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (Dz. Urz. Woj. Małop. poz. 787) w § 9 ust. 2 wprowadza się następujące zmiany:

1) pkt 1 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) od 1 maja 2024 roku - w przypadku instalacji niespełniających wymagań w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określonych dla klasy 3, 4 lub 5 według normy PN-EN 303-5:2012,”

2) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) Wymagania wskazane w § 5 dla instalacji wymienionych w § 2 pkt. 2, których eksploatacja rozpocznie się przed 1 lipca 2017 r., będą obowiązywać od 1 maja 2024 roku, chyba że instalacje te będą:

a) osiągać sprawność cieplną na poziomie co najmniej 80% lub

b) zostaną wyposażone w urządzenie zapewniające redukcję emisji pyłu do wartości określonych w punkcie 2 lit. a załącznika II do Rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1185 z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe.”

### **§2**

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Małopolskiego.

### **§3**

1. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

### **Uzasadnienie**

W dniu 23 stycznia 2017 roku Sejmik Województwa Małopolskiego, na podstawie art. 96 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi i na środowisko, przyjął uchwałę Nr XXXII/452/17 w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa małopolskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (tzw. uchwała antysmogowa dla Małopolski).

W dniu 29 lipca 2022 roku, działając w poczuciu odpowiedzialności i w trosce o dobro wspólne, mając na uwadze powszechny niepokój wywołany wojną w Ukrainie i związany z tym światowy kryzys energetyczny, Zarząd Województwa Małopolskiego przedłożył pod konsultacje społeczne projekt zmiany wspomnianej uchwały. Zarząd kierował się licznymi głosami Małopolan oraz prośbami wielu samorządów, które zgłaszając obawy mieszkańców dotyczące możliwości ogrzania mieszkań i domów w nadchodzącym sezonie grzewczym. Składane petycje, apele oraz wnioski płynące od mieszkańców Małopolski dotyczyły rozważenia możliwości przesunięcia o rok lub dłużej terminu wejścia w życie zapisów uchwały antysmogowej, zobowiązującej do likwidacji pieców i kotłów bezklasowych.

Samorząd Województwa Małopolskiego szanując głos wnioskodawców, rozumiejąc przesłanki i obawy będące u podstaw skierowania powyższych wystąpień, oraz mając na uwadze bezpieczeństwo energetyczne Małopolan, uznał za zasadne wprowadzenie zmian w uchwale w zakresie zmiany terminów przepisów przejściowych, dających czas na dostosowanie się do regulacji wskazanych w uchwale. Aktualna sytuacja gospodarcza wywołana pandemią i wojną na Ukrainie ma bezsporny wpływ na dostępność i ceny nośników energii. W obliczu rosnących cen, braku pewności co do ciągłości dostaw surowców oraz zawieszenia przez dostawców gazu wykonywania nowych przyłączy, celowe jest umożliwienie mieszkańcom Małopolski odłożenia wyboru źródła ogrzewania o okres jednego roku i czterech miesięcy.

Niezmiennie Samorząd Województwa Małopolskiego będzie kontynuował działania zmierzające do poprawy jakości powietrza. Stanowi to bowiem cel strategiczny zgodny z przyjętą ideą zrównoważonego rozwoju województwa. Intensyfikacja i podjęcie nowych działań na rzecz poprawy jakości powietrza, zmierzających do neutralności klimatycznej, w tym rozwoju tzw. zielonej energii poprzez wspieranie energooszczędnej gospodarki i rozwój energetyki opartej na alternatywnych źródłach energii, to kluczowe wyzwania stanowiące determinant dążeń Województwa Małopolskiego.

Zarząd Województwa Małopolskiego zgodnie z art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.), przedstawił do konsultacji społecznych projekt uchwały Sejmiku Województwa Małopolskiego w sprawie zmiany uchwały Nr XXXII/452/17 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 23 stycznia 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa małopolskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

Zgodnie z art. 39 ust. 1 i art. 3 pkt. 11 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2081) podanie do publicznej wiadomości informacji o przystąpieniu do opracowywania projektu uchwały i o jej przedmiocie, możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz o miejscu, w którym została wyłożona do wglądu, możliwości, sposobie i miejscu składania uwag i wniosków w terminie do 24.08.2022 r., oraz organie właściwym do ich rozpatrzenia, odbyło się poprzez:

- a. Udostępnienie informacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej organu właściwego w sprawie,
- b. Ogłoszenie informacji, w sposób zwyczajowo przyjęty, w siedzibie organu właściwego w sprawie,
- c. Ogłoszenie informacji przez obwieszczenie w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu, tj.: ogłoszenie w Gazecie Krakowskiej.

Uwagi i wnioski można było składać:

- a. poprzez formularz internetowy: <https://powietrze.malopolska.pl/konsultacje/>,
  - b. w formie pisemnej na adres: Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego, Departament Środowiska, ul. Raclawicka 56, 30-017 Kraków,
  - c. ustnie do protokołu w Departamencie Środowiska UMWM przy ul. Królewskiej 57 w Krakowie, w godz. 8:00 - 16:00 od poniedziałku do piątku.
- Zgodnie z art. 96 ust. 3 ustawy Prawo ochrony środowiska zarząd województwa miał obowiązek przedstawić właściwym miejscowo wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom projekt uchwały do zaopiniowania. W związku z powyższym, projekt uchwały Sejmiku Województwa Małopolskiego ws. zmiany uchwały Nr XXXII/452/17 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 23 stycznia 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa małopolskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw został dostarczony właściwym organom celem zaopiniowania. Wspomniane organy były zobowiązane do wydania opinii w terminie miesiąca od dnia otrzymania projektu. Niewydanie opinii w tym terminie oznacza akceptację projektu uchwały (art. 96 ust. 4 ustawy Poś).

W procesie konsultacji społecznych przez formularz internetowy wpłynęły 4023 uwagi oznaczone przez autorów jako:

- Pozytywna: 780
- Inna: 244
- Negatywna: 2999

Autorami wpisów przez formularz internetowy, wg samookreślenia się autorów, byli:

- Osoby prywatne: 3840
- Organizacje pozarządowe: 58
- Przedsiębiorcy: 43
- Administracja: 56
- Nauka: 17
- Inne: 9

Obecnie obowiązujące uregulowania prawne spowodowały, iż w konsultacjach społecznych w zakresie zmiany zapisów uchwały antysmogowej dla województwa małopolskiego mógł wziąć udział każdy, nie tylko mieszkaniec Małopolski.

Inną drogą niż przez formularz internetowy wpłynęły następujące uwagi:

- Apel Krakowskiego Alarmu Smogowego wyrażający sprzeciw wobec planowanych zmian podpisany przez 1330 osób,
- Apel wyrażający poparcie projektu zmian i apel o dodatkowe zmiany uchwały antysmogowej, przesłane drogą mailową przez 172 osoby,
- Protest mieszkańców powiatu suskiego przeciwko uchwale antysmogowej z wnioskiem o jej zawieszenie, złożony osobiście i podpisany przez 319 osób,
- Negatywna opinia do zmiany uchwały, złożona przez Stowarzyszenie Metropolia Krakowska podpisana przez 14 osób,
- Pozytywne stanowisko Zarządu Forum Wójtów, Burmistrzów i Prezydentów Małopolski w sprawie projektu uchwały Sejmiku Województwa Małopolskiego,
- Pozytywne stanowisko Zarządu Związku Samorządów Polskich,
- 4 uwagi złożone ustnie do protokołu osobiście w siedzibie Urzędu,
- Inne pojedyncze uwagi złożone przez łącznie 6 osób i podmiotów.

Ponadto zgodnie z wymogami ustawowymi w miesięcznym terminie opiniowania właściwi miejscowo starostowie, wójtowie, burmistrzowie i prezydenci miast na prawach powiatu wyrazili opinie, które kształtują się następująco:

- opinie właściwych miejscowo starostów:
  - o 6 opinii pisemnych popierających zmianę uchwały antysmogowej dla Małopolski, opinie pozytywne,
  - o 2 opinie pisemne wyrażające sprzeciw wobec zmiany uchwały, opinie negatywne
  - o 11 opinii pozytywnych na mocy art. 96 ust. 4 ustawy Poś.
- 2 opinie właściwych miejscowo prezydentów miast na prawach powiatu, wyrażające sprzeciw wobec zmiany uchwały, opinie negatywne,
- opinie właściwych miejscowo wójtów i burmistrzów:
  - o 64 opinii pisemnych popierających zmianę uchwały antysmogowej dla Małopolski, opinie pozytywne
  - o 6 opinii pisemnych innych, opinie niedookreślone
  - o 6 opinii pisemnych, wyrażających sprzeciw wobec zmiany uchwały, opinie negatywne,
  - o 98 opinii pozytywnych na mocy art. 96 ust. 4 ustawy Poś.

Dodatkowo swoje stanowisko wyraziły samorządy, które nie są objęte przedmiotową uchwałą, tj.:

- 4 opinie wójtów, burmistrzów i prezydentów miast, gdzie nie stosuje się przepisów uchwały dla Małopolski, wyrażające sprzeciw wobec zmiany uchwały, opinie negatywne.

W oparciu o art. 42 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko organ rozpatrzył wszystkie uwagi i wnioski, jakie wpłynęły w ramach konsultacji społecznych. Uwzględniono postulaty zawierające prośbę o przesunięcie terminu zakazu eksploatacji pozaklasowych urządzeń grzewczych o jeden rok. Nie uwzględniono postulatów dotyczących przedłużenia powyższego terminu o dłuższy okres, dostrzegając jednocześnie akceptację samej konieczności wydłużenia okresu przejściowego. Pozostawiono analizę propozycji innych terminów pod rozważę radnych Sejmiku. Nie uwzględniono postulatów dotyczących wprowadzenia dodatkowych zmian w uchwale Nr XXXII/452/17 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 23 stycznia 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa małopolskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, gdyż nie dotyczyły procedowanej uchwały. Pozostawiono je jako materiał informacyjny, pomocniczy dla radnych Sejmiku.

W dniu 26 września 2022 roku podczas LIX Sesji Sejmiku Województwa Małopolskiego Radni Województwa Małopolskiego przyjęli poprawkę do treści uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XXXII/452/17 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 23 stycznia 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa małopolskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw. Poprawka wprowadza korektę w zakresie daty obowiązywania wymagań dla urządzeń pozaklasowych. Wymagania obowiązują od 1 maja 2024 r. dla instalacji, których eksploatacja rozpoczęła się przed 1 lipca 2017 roku i - w przypadku kotłów - nie spełniają parametrów emisji i sprawności co najmniej klasy 3 określonych według normy PN-EN 303-5:2012. Wymagania obowiązują od 1 maja 2024 r. również w przypadku ogrzewaczy pomieszczeń, które nie spełniają wymagań w zakresie sprawności cieplnej co najmniej 80% lub wymogów ekoprojektu lub wyposażenia w urządzenia redukujące emisję pyłu. Korekta terminu ma na celu dostosowanie uchwały do faktycznego okresu grzewczego.

Proponowana zmiana terminu zakazu eksploatacji kotłów bezklasowych jest zmianą kompromisową, mającą na względzie z jednej strony wsłuchanie się w głos mieszkańców i większości samorządów Małopolski oraz dostosowanie zapisów przedmiotowej uchwały do aktualnej sytuacji społecznej i ekonomicznej w kontekście wojny w Ukrainie i światowego kryzysu energetycznego i bezpieczeństwa energetycznego Małopolan. Z drugiej strony fakt, wieloletnich przekroczeń norm jakości powietrza w Polsce, w tym w szczególności poziomu dopuszczalnego pyłu PM10 i obowiązek podejmowania przez władze publiczne odpowiednich działań zmierzających do zapewnienia, aby okres występowania przekroczeń wartości dopuszczalnych dla stężenia pyłu PM10 w powietrzu był możliwie jak najkrótszy.

## ▼ POWIĄZANE ARTYKUŁY

Akty zmienione

**UCHWAŁA Nr XXXII/452/17 SEJMIKU WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO z dnia 23 stycznia 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa małopolskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw**

Wynik głosowania

Głosowania podczas LIX Sesji Sejmiku Województwa Małopolskiego w dniu 26 września 2022 r.

## ▼ METRYKA

Liczba odwiedzin:	253
Podmiot udostępniający informację:	Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego
Osoba wprowadzająca informację:	Urszula Surowiec
Osoba odpowiedzialna za informację:	Piotr Łyczko – Zastępca Dyrektora Departamentu Środowiska UMWM
Czas wytworzenia:	2022-09-29 09:46:51
Czas publikacji:	2022-09-29 09:51:05
Data przeniesienia do archiwum:	Brak danych
Data realnego wytworzenia informacji:	2022-09-26