

Uchwała Nr S.O.XVI.421.19.2024
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 13 grudnia 2024 roku

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Zawoja na 2025 rok

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 z późn. zm.) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Elżbieta Janik
Członkowie: Marta Olech
 Marek Łopata

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Gminy Zawoja na 2025 rok

postanowił:

**zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Zawoja na rok 2025,
z zastrzeżeniem w uzasadnieniu.**

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2024 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Wójta Gminy Zawoja projekt uchwały budżetowej Gminy Zawoja na rok 2025.

Analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.). Projektowi towarzyszy uzasadnienie.

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody w kwocie 63.374.879,59 zł oraz wydatki w kwocie 63.869.949,66 zł. Projekt uchwały budżetowej zakłada deficyt budżetu w wysokości 495.070,07 zł. Przychody zaplanowano w kwocie 1.589.341,78 zł, natomiast rozchody zaplanowano w kwocie 1.094.271,71 zł, na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek (§992).

Zaplanowane dochody budżetu, co do ich wysokości i źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami, z zastrzeżeniem wskazanym poniżej.

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Zawoja na 2025 rok zaplanowano dochody bieżące z tytułu rezerwy, o której mowa w art. 89 ustawy z dnia z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1572 z późn. zm.), w §2750 *Środki na uzupełnienie dochodów gmin* w kwocie 1.094.187,13 zł, ujmując je w dziale 758 *Różne rozliczenia* w rozdziale 75802 *Uzupełnienie subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego* oraz w rozdziale 75814 *Różne rozliczenia finansowe*. Powyższe oznacza, że dochody z jednego tytułu zostały dwukrotnie zaplanowane w projekcie budżetu Gminy Zawoja na 2025 rok. Jak wynika z danych udostępnionych przez Ministerstwo Finansów, łączna kwota subwencji ogólnej na 2025 rok dla Gminy Zawoja została zaplanowana w wysokości 16.714.891,47 zł, w tym kwota 1.094.187,13 zł stanowiąca rezerwę na gwarantowane kwoty minimalne, o której mowa w art. 89 ww. ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Zatem w projekcie budżetu na 2025 rok właściwie uwzględniono kwotę tej rezerwy w dziale 758 rozdział 75802 §2750, natomiast nieprawidłowo została ujęta po raz drugi w rozdziale 75814. Skład Orzekający zastrzega, że przy uwzględnieniu jednokrotności zaplanowanej kwoty rezerwy w dziale 758, projekt budżetu Gminy Zawoja na 2025 rok nie będzie zrównoważony na kwotę 1.094.187,13 zł, co stanowi istotne naruszenie przepisów art. 211 i art. 212 ust. 1 pkt 1-5 ustawy o finansach publicznych.

Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne Gminy Zawoja (w tym zadania własne obowiązkowe) i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projektowane ustalenia budżetu nie odstępują od ustaleń równolegle opracowanego projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zawoja w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Towarzyszące budżetowi upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 tej ustawy oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. 2024 r., poz. 167 z późn. zm.).

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że w załączniku Nr 10 do projektu uchwały stanowiącym plan dochodów Gminy Zawoja związanych z realizacją zadań na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego w 2025 roku uwzględniono jedynie plan dochodów, natomiast nie przedstawiono planu wydatków w tym zakresie. Wskazuje się, że zgodnie z art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyodrębnia się dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała budżetowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów regulujących gospodarkę finansową, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu przedmiotowego projektu uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił – jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

Elżbieta Janik

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/